



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2015-2568 DEL 05/11/2015

Inserita nel fascicolo: 2013.IX/4.28

Centro di Responsabilità: 14 0 0 0 - CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione n. proposta 2015-PD-2040

OGGETTO: Conferimento di incarico professionale per un intervento formativo rivolto ai funzionari ed ai dirigenti del Comune di Parma per lelaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata nel contesto della creazione del "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" CUP I94E13000340006



Comune di Parma

Centro di Responsabilità: 14 0 0 0 - CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

Centro di Costo: I 2 1 0 0 - CORPO DI POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione n. proposta 2015-PD-2040

OGGETTO: Conferimento di incarico professionale per un intervento formativo interno rivolto ai funzionari ed ai dirigenti del Comune di Parma preposti alla preparazione ed al controllo di gare di appalto e di avvisi pubblici in genere e per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata nel contesto della creazione del "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" CUP I94E13000340006.

IL DIRIGENTE E COMANDANTE DEL CORPO POLIZIA MUNICIPALE

VISTA la Legge regionale 9 maggio 2011, n. 3 e ss.mm. recante "Misure per l'attuazione coordinata delle politiche regionali a favore della prevenzione del crimine organizzato e mafioso, nonché per la promozione della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile" ed, in particolare, il Titolo II "Interventi di prevenzione primaria e secondaria";

RICHIAMATO l'art. 3 della sopraccitata legge, recante "Accordi con enti pubblici" che prevede al comma 1 che *"la Regione promuove e stipula accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le Amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, anche mediante la concessione di contributi per realizzare iniziative e progetti volti a:*

a) rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali soggetti a rischio di infiltrazione o radicamento di attività criminose di tipo organizzato e mafioso;

b) promuovere e diffondere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani;

c) sostenere gli osservatori locali, anche intercomunali, per il monitoraggio e l'analisi dei fenomeni di illegalità collegati alla criminalità organizzata di tipo mafioso nelle sue diverse articolazioni;

d) favorire lo scambio di conoscenze e informazioni sui fenomeni criminali e sulla loro incidenza sul territorio";

ed al comma 1 bis "per la realizzazione dei progetti di cui al comma 1, la Regione concede altresì agli enti pubblici contributi per l'acquisto, la ristrutturazione,

l'adeguamento e il miglioramento di strutture, compresa l'acquisizione di dotazioni strumentali e tecnologiche nonché per interventi di riqualificazione urbana.”;

VISTA la deliberazione di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 973/2011 ad oggetto *“Determinazione delle modalità e dei criteri per la concessione dei contributi connessi all’attuazione degli artt. 3, 7 e 10 della L.R. 3/2011”;*

PRESO ATTO CHE:

- l’Assessore alle Attività Produttive, Turismo, Commercio e Sicurezza Urbana” del Comune di Parma, dott. Cristiano Casa, con lettera PG 177371 del 30/09/2013, ha avanzato la richiesta di poter sottoscrivere un Accordo di programma per la realizzazione del progetto denominato “Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio”;
- con deliberazione della Giunta Regionale n. 1876 del 16/12/2013 è stato approvato l’ Accordo di Programma tra la Regione Emilia Romagna e il Comune di Parma, assegnazione e concessione contributo ai sensi dell’art. 3, della L.R. n. 3/2011, **CUP I94E1300034006** per la realizzazione del progetto “Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio”;
- con delibera di Giunta Comunale n. GC-2014-212 del 02/07/2014, si è approvato l’Accordo di Programma tra la Regione Emilia Romagna e il Comune di Parma e si è dato avvio al progetto;
- con note dell’Assessore alle Attività Produttive, Turismo, Commercio e Sicurezza Urbana” del Comune di Parma, dott. Cristiano Casa e del Comandante del Corpo di Polizia Municipale, dott. Gaetano Noè, PG n. 18766/PEC del 04/02/2015 e n. 28830/PEC del 12/02/2015 veniva richiesta proroga dell’Accordo di Programma “Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio”;
- con determinazione dirigenziale n. 2379 del 03/03/2015 a firma della dott.ssa Sonia Cioffi della Regione Emilia-Romagna è stata concessa proroga per la scadenza dell’attuazione e rendicontazione dell’Accordo di Programma sopraccitato entro il 20/06/2016;
- dato atto che il costo complessivo per la realizzazione del progetto di che trattasi ammonta ad € 25.500,00 (di cui 4.000,00 di spesa di investimento e € 21.500,00 di spesa corrente) e che la quota di finanziamento riconosciuta da parte della Regione Emilia-Romagna è pari ad € 13.300,00 (di cui 2.800,00 di spesa di investimento e € 10.500,00 di spesa corrente);
- tenuto conto che in caso di trasferimenti a rendicontazione erogati da un’amministrazione che adotta il principio della competenza finanziaria potenziato, l’amministrazione beneficiaria del contributo deve accertare l’entrata con imputazione ai medesimi esercizi in cui l’amministrazione erogante ha registrato i corrispondenti impegni;

- appreso che la Regione Emilia-Romagna ha imputato la spesa pari ad € 10.500,00 relativamente al contributo spettante, nell'esercizio finanziario 2016, ed in conformità con i principi contabili sopraccitati previsti dall'articolo 3 del D.L.gs 118 del 2011, si rende necessario revocare l'accertamento d'entrata assunto con DD-2015-1563 del 16/07/2015, esercizio 2015, accertamento 20150000677 00, alla risorsa n. 202435 ed al capitolo n. 0202320 "Contributi regionali per progetti per la sicurezza e legalità" ed al contempo si rende necessario accertare il contributo spettante di che trattasi relativamente alle spese di parte corrente, pari ad € 10.500,00, alla risorsa n. 2020435 ed al capitolo n. 02021320 "Contributi regionali per progetti per la sicurezza e legalità" in sede corrispondente del P.E.G. 2016-2018, esercizio 2016

TENUTO CONTO che il progetto dal titolo "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" prevede un'articolazione organizzativa suddivisa in tre azioni come segue:

AZIONE 1: creazione del Centro Studi Comunale sulla criminalità organizzata, che avrà sede all'interno del Comune di Parma e si avvarrà di un centro documentazione creato ad hoc, e di uno spazio dedicato sul portale del Comune stesso;

AZIONE 2: supporto e formazione interna all'ente ai funzionari ed ai dirigenti preposti alla preparazione ed al controllo di gare di appalto e di avvisi pubblici in genere, per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata;

AZIONE 3: programmazione e realizzazione di iniziative informative e formative in collaborazione con gli istituti scolastici della città di Parma, finalizzate alla conoscenza del fenomeno ed alla prevenzione dello stesso.

CONSIDERATO CHE per la realizzazione del progetto "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" si ravvisa la necessità di attivare strategie di prevenzione verso i fenomeni di illegalità attraverso la formazione;

PRESO ATTO che a seguito dell'Accordo di Programma sopraccitato sono state individuati i seguenti partner:

➤ l'Università degli Studi di Parma – Dipartimento di Parma – Prof. Giulio Tagliavini, l'Associazione LIBERA – Coordinamento Emilia-Romagna – Associazione di Promozione Sociale ed all'Ing. Ivan Cicconi, direttore di ITACA Associazione nazionale senza fini di lucro per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale per la realizzazione di un centro documentazione come previsto dall'**AZIONE 1**;

➤ Ing. Ivan Cicconi, direttore di ITACA Associazione nazionale senza fini di lucro per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale per l'attività formativa interna all'ente ai funzionari ed ai dirigenti preposti alla preparazione ed al controllo di gare di appalto e di avvisi pubblici in genere e per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata come previsto dall'**AZIONE 2**;

➤ l'Associazione LIBERA – Coordinamento Emilia-Romagna – Associazione di Promozione Sociale, quale partner idoneo a supporto della realizzazione del progetto

sopraccitato per l'attività formativa da svolgersi con gli istituti scolastici della città come previsto dall'**AZIONE 3**;

PRESO ATTO CHE per la realizzazione della collaborazione sopraccitata si è stipulata una convenzione in linea con l'Accordo di Programma sopraccitato sia con l'Università degli Studi di Parma – Dipartimento di Economia che con l'Associazione LIBERA al fine di creare il “Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio” – **AZIONE 1 e 3**;

PRESO ATTO CHE per la realizzazione della collaborazione sopraccitata si rende necessario un intervento formativo con Ing. Ivan CICCONI, Direttore di ITACA, Associazione nazionale senza fini di lucro per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale, con residenza a Bologna in via dei Mille, 7 C.F. CCCVNI47E03D5420; tale intervento risulta idoneo all'attuazione dell'attività formativa interna all'ente ai funzionari ed ai dirigenti preposti alla preparazione ed al controllo di gare di appalto e di avvisi pubblici in genere e per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata nel contesto della creazione del “Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio” – **AZIONE 2**;

VISTA la proposta formativa dell'Ing. CICCONI che prevede lo sviluppo dell'**AZIONE 2** in 5 fasi i cui contenuti saranno i seguenti:

Fase 1- Modulo formativo (3 ore di impegno); da tenere entro mesi 3 dalla data di avvio del Progetto

Preparazione e svolgimento di un Corso di formazione rivolto ai funzionari e ai dirigenti su: “I contratti pubblici nelle direttive europee e nell'ordinamento nazionale; la fase interna di programmazione e progettazione e la fase ad evidenza pubblica del ciclo del contratto pubblico”.

Per questa fase è prevista la predisposizione:

- di un file con diapositive in power-point (numero diapositive 40-50) a supporto della comunicazione e la predisposizione di un fascicolo cartaceo (pagine 14-16) con le diapositive della comunicazione da distribuire a tutti i partecipanti (ore impegnate 8);

Fase 2 – Incontri di lavoro (3 ore di impegno); da tenere entro mesi 3 dalla data di avvio del Progetto

2.1 Incontro con il Responsabile Anticorruzione dell'Ente al fine di acquisire e verificare lo stato di attuazione dei piani triennali dell'Anticorruzione e della Trasparenza.

2.2 Incontro di lavoro con i dirigenti responsabili della gestione dei contratti pubblici per la verifica della organizzazione e gestione delle fase interna e dello svolgimento delle procedure di affidamento.

Per questa fase è prevista la sola verbalizzazione degli incontri.

Fase 3 – Modulo formativo (3 ore di impegno); da tenere entro mesi 6 dalla data di avvio del Progetto

Preparazione e svolgimento di un Corso di formazione rivolto ai funzionari e ai dirigenti su: “Efficacia delle norme anticorruzione e per la trasparenza negli appalti; trasparenza e qualità nella gestione della fase esecutiva del contratto pubblico”.

Per questa fase è prevista la predisposizione:

- di un file con diapositive in power-point (numero 40-50) a supporto della comunicazione e la predisposizione di un fascicolo cartaceo (pagine 14-16) con le diapositive della comunicazione da distribuire a tutti i partecipanti (8 ore impegnate);

Fase 4 – Incontro di lavoro (3 ore di impegno); da tenere entro mesi 12 dalla data di avvio del Progetto

Preparazione e svolgimento di un incontro con il Responsabile dell'Anticorruzione ed i dirigenti responsabili della gestione dei contratti pubblici per la condivisione di metodologie e documenti per prevenire la corruzione e la penetrazione mafiosa nelle diverse fasi del ciclo del contratto pubblico.

Per questa fase è prevista la predisposizione:

- di un documento (file in word e cartaceo) a supporto dello svolgimento dell'incontro di lavoro (da inviare con la lettera di convocazione), contenente una check-list per il monitoraggio ed il controllo delle attività e degli atti della fase interna di programmazione e progettazione e della fase di aggiudicazione dei contratti pubblici (ore impegnate 6);
- di un documento (file in word e cartaceo) a supporto dello svolgimento dell'incontro di lavoro (da inviare con la lettera di convocazione), contenente le linee guida ed i documenti tecnici per la gestione della fase esecutiva del contratto ai fini della massima trasparenza e tracciabilità dei flussi finanziari (ore impegnate 8).

Fase 5 – Rielaborazione e stesura documenti definitivi prodotti nelle fasi precedenti (ore impegnate 8); da consegnare entro 14 mesi dalla data di avvio del Progetto

Descrizione delle attività svolte e rielaborazione dei documenti prodotti anche ai fini della rendicontazione e diffusione dei risultati.

Ore complessive impegnate

Ore 6 per la fase preparatoria del Progetto; ore 12 per lo svolgimento degli incontri e corsi previsti; ore 38 per la preparazione delle comunicazioni ai corsi e la predisposizione dei materiali elencati

Compenso lordo onnicomprensivo

Per lo svolgimento delle attività svolte nella fase preparatoria e per quelle previste nelle fasi per la realizzazione dell' AZIONE 2 del Progetto il compenso è stabilito in 4.200 euro comprensive di Iva, oneri professionali, spese per spostamenti e soggiorno. Il compenso è fisso e non soggetto a revisione qualunque sia l'impegno orario effettivo che sarà necessario per l'espletamento delle attività previste.

PRESO ATTO che la prestazione corrisponde ad un incarico individuale come previsto dall'art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, come introdotto dall'art. 32 del D.L. 223/2006, convertito nella L. 248/2006;

VERIFICATO che gli incarichi professionali in tema di formazione del personale sono esclusi dal vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 1230/62 del 01/10/2009 e successivamente modificato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 150 del 01/03/2012" – art. 5 comma h. che così cita testualmente tra le materie escluse dall'ambito di applicazione "*incarichi conferiti in materia di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni ai sensi della L.150/2000 nonché gli incarichi per la formazione del Personale*";

VERIFICATA l'indisponibilità di analoghe professionalità all'interno dell'organico dell'Amministrazione e che tale carenza non è risolvibile con strumenti flessibili di gestione delle risorse umane;

VERIFICATA l'eccellente complessità, specificità e rilevanza della materia trattata, l'unicità della prestazione sotto il profilo soggettivo ed in considerazione dell'alta qualificazione professionale e delle competenze altamente specializzate dimostrate dall'Ing. Ivan CICCONE;

RITENUTO OPPORTUNO procedere al conferimento di specifico incarico professionale mediante affidamento diretto all'Ing. Ivan CICCONE;

CONSIDERATO che l'oggetto dell'incarico è pertinente al fine e nel contesto della creazione del "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" e che la prestazione in oggetto è di natura temporanea e non implicherà lo svolgimento di un'attività continuativa;

VERIFICATO CHE sussiste l'adeguata disponibilità finanziaria all'intervento n. 1030303 nel capitolo n. 10309000 "*Corpo di Polizia Municipale: spese di formazione per progetti per la sicurezza e la legalità*" " del Bilancio Pluriennale 2014-2016 - esercizio 2016;

PRESO ATTO che il suddetto compenso verrà erogato direttamente all'Ing. Ivan CICCONE a seguito di regolare fattura emessa al termine della prestazione;

ATTESO CHE in riferimento alla programmazione dei pagamenti la liquidazione della prestazione in oggetto sarà effettuata entro e non oltre il 20/06/2016;

VISTO lo schema di disciplinare d'incarico di lavoro autonomo allegato alla presente determinazione;

CONSIDERATO CHE per il completamento del progetto in oggetto seguiranno altri atti dirigenziali al fine di raggiungere gli obiettivi preposti;

PRECISATO CHE l'Amministrazione Comunale si riserva il diritto di vigilanza e concretizzazione della quantità e della qualità delle prestazioni effettuate ai fini del risultato;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è individuabile nel Commissario Capo del Corpo di Polizia Municipale Dott. Marco Longagnani;

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in particolare l'art. 107 relativo alle competenze dei dirigenti e l'articolo 183 concernente l'assunzione di impegni di spesa;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*;
- lo Statuto Comunale ed in particolare il *Titolo V- Personale, Capo III -Dirigenza*;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e nello specifico il *Capitolo III, Titolo I, articolo 9 – Dirigenza*;
- il Decreto del Sindaco DSFP/2014/69 prot. gen. 141947 del 24/12/2014 con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale di Comandante del Corpo di Polizia Municipale al dott. Gaetano Noè con decorrenza dal 12/01/2015;
- Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
- Legge 6 novembre 2012, n. 190 *Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*;

DETERMINA

- la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente trascritta e ne costituisce motivazione;
- di affidare, l'incarico per la realizzazione di un idoneo intervento formativo rivolto a dirigenti e funzionari preposti alla preparazione ed al controllo di gare di appalto e di avvisi pubblici in genere e per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata all'Ing. Ivan CICCONE, Direttore di ITACA, Associazione nazionale senza fini di lucro per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale, con residenza a Bologna in via dei Mille, 7 C.F. CCCVNI47E03D542O; nel contesto della creazione del "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" – **AZIONE 2** alle condizioni stabilite nello schema di disciplinare **allegato A** del presente provvedimento;
- di revocare l'accertamento d'entrata pari ad € 10.500,00 assunto con DD-2015-1563 del 16/07/2015, esercizio 2015, accertamento 20150000677 00, alla risorsa n. 202435 ed al capitolo n. 0202320 "Contributi regionali per progetti per la sicurezza e legalità";
- di accertare l'entrata quale contributo della Regione Emilia-Romagna, pari ad € 10.500,00, alla risorsa n. 2020435 ed al capitolo n. 02021320 "Contributi regionali

per progetti per la sicurezza e legalità” in sede corrispondente del P.E.G. 2016-2018, esercizio 2016;

- di prendere atto che la suddetta attività comporta impegno di spesa per tot. € 4.200 (IVA di legge, oneri professionali, spese per spostamenti e soggiorno inclusi), il quale trova capienza al seguente intervento n. 1030303 nel capitolo n. 10309000 “*Corpo di Polizia Municipale: spese di formazione per progetti per la sicurezza e la legalità*” ” del Bilancio Pluriennale 2015-2017 - esercizio 2016 per il corrispondente importo;
- di dare atto che in riferimento alla programmazione dei pagamenti la liquidazione delle forniture in oggetto sarà effettuata entro e non oltre il 20/06/2016;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto come disposto dall’art. 15, comma 1 e 2, del D.Lgs. 14 marzo 2013 n.33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*” (che ricomprende gli obblighi di cui all’art. 1, comma 32, della Legge 190/2012);
- di dare atto che il responsabile del procedimento è individuabile nel Commissario Capo del Corpo di Polizia Municipale Dott. Marco Longagnani;
- di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell’apposizione del visto di regolarità contabile e dell’assolvimento delle forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

Determinazione n. proposta 2015-PD-2040

OGGETTO: Conferimento di incarico professionale per un intervento formativo rivolto ai funzionari ed ai dirigenti del Comune di Parma per l'elaborazione di una metodologia utile alla prevenzione di possibili infiltrazioni da parte della criminalità organizzata nel contesto della creazione del "Centro Studi per la promozione di attività finalizzate alla promozione della legalità ed al contrasto dei fenomeni della criminalità organizzata sul territorio" CUP I94E13000340006

Euro 10.500,00 Var – Accertamento 20150000677 00 Risorsa 2020435 Capitolo 02021320 CONTRIBUTI REGIONALI PER PROGETTI PER LA SICUREZZA E LA LEGALITA' – Bilancio 2015

Euro 10.500,00 Accertamento 20160000070 00 Risorsa 2020435 Capitolo 02021320 CONTRIBUTI REGIONALI PER PROGETTI PER LA SICUREZZA E LA LEGALITA' – Bilancio 2016

Euro 4.200,00 Impegno 20160000508 00 Intervento 1030103 Capitolo 10309000 - CORPO POLIZIA MUNICIPALE: SPESE DI FORMAZIONE PER PROGETTI PER LA SICUREZZA E LA LEGALITA' - Bilancio 2016

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 151, comma 4 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO O SUO DELEGATO
(estremi del firmatario in calce alla pagina)